

**Uchwała Nr XXII/163/2025
Rady Powiatu Drawskiego
z dnia 28 listopada 2025 r.**

w sprawie rozpatrzenia skargi na postanowienie Starosty Drawskiego

Na podstawie art. 16a ust.1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (t.j. Dz.U. z 2024 r. poz. 107 ze zm.) oraz art. 229 pkt 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz.U. z 2024 r. poz. 572 ze zm.), Rada Powiatu Drawskiego przyjmuje stanowisko Komisji Skarg, Wniosków i Petycji i uchwala, co następuje:

§ 1. Po rozpatrzeniu skargi z dnia 12 września 2025 r. na postanowienie Starosty Drawskiego OS.6164.103.2025.KA z dnia 09 września 2025 r. o udostępnienie materiałów sprawy w formie cyfrowej, drogą elektroniczną oraz po zapoznaniu się ze stanowiskiem Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Powiatu Drawskiego w przedmiocie sposobu rozstrzygnięcia skargi, Rada Powiatu Drawskiego uznaje skargę za bezzasadną.

U Z A S A D N I E N I E

W dniu 16 września 2025 r. wpłynęła do Rady Powiatu Drawskiego skarga na postanowienie Starosty Drawskiego OS.6164.103.2025.KA z dnia 09 września 2025 r. o udostępnienie materiałów sprawy w formie cyfrowej, drogą elektroniczną.

Wnoszący skargę w uzasadnieniu wskazują na złą wolę, arogancję urzędniczą oraz naruszenie praworządności poprzez wydanie przez Starostę Drawskiego postanowienia, które w sposób absurdalny, niespójny i nieżyciowy uniemożliwiło stronom zapoznanie się z aktami sprawy w formie elektronicznej. Według osób składających przedmiotową skargę ww. postanowienie narusza art. 9 i 10 k.p.a. oraz art. 14 § 2 k.p.a., który w sposób oczywisty wskazuje w jaki sposób sprawy mogą być załatwiane. W ocenie stron zgodnie z art. 2 pkt 5 ustawy z dnia 18 lipca 2002 r. istnieje taka możliwość.

Zgodnie z § 51² ust. 1 Statutu Powiatu Drawskiego (t.j. Dz. Urz. Woj. Zachodniopomorskiego z 2022 r. poz.1874 z późn. zm.) Przewodnicząca Rady Powiatu pismem z dnia 22 września 2025 r. przekazała skargę do Przewodniczącego Komisji Skarg, Wniosków i Petycji celem dalszego procedowania.

Na posiedzeniu w dniu 30 września 2025 r. Komisja Skarg, Wniosków i Petycji ze względu na fakt, iż skarga równocześnie została skierowana do Samorządowego

Kolegium Odwoławczego w Koszalinie zgodnie z art. 133 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2024 r., poz. 572 ze zm.) w związku z art. 144, sporządziła wniosek o wstrzymanie się od rozpatrzenia przedmiotowej skargi do czasu wydania decyzji przez Samorządowe Kolegium Odwoławcze w Koszalinie.

W dniu 16 października 2025 r. Starosta Drawski przekazał Radzie Powiatu Drawskiego postanowienie Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Koszalinie z dnia 13 października 2025 r. znak: SKO.4176.1848.2025, utrzymujące w mocy zaskarżone postanowienie odmawiające udostępnienia w formie cyfrowej, drogą elektroniczną akt sprawy.

W ww. postanowieniu Samorządowe Kolegium Odwoławcze po przeanalizowaniu zachodzącego w sprawie stanu faktycznego i prawnego stwierdziło, że zażalenie nie zasługuje na uwzględnienie. W uzasadnieniu postanowienia wskazano, iż w świetle art. 73 § 3 k.p.a. organ administracyjny może zapewnić stronie dokonywanie pewnych czynności, tj. wglądu w akta sprawy, sporządzania z nich notatek, kopii lub odpisów, w sposób przewidziany tym przepisem, o ile ma własny system teleinformatyczny przeznaczony do realizacji tych zadań publicznych; akta sprawy są prowadzone w całości w postaci elektronicznej lub poszczególne dokumenty żądane przez stronę mają taką postać; nastąpiło uwierzytelnienie strony kwalifikowanym podpisem elektronicznym, podpisem zaufanym, ewentualnie przy zastosowaniu innych technologii uwierzytelniania w systemie teleinformatycznym. Tym samym, z treści art. 73 § 3 k.p.a. nie wynika obowiązek organu administracyjnego przekształcania akt administracyjnych sprawy lub ich części (poszczególnych dokumentów) prowadzonych w postaci papierowej do postaci cyfrowej w celu ich udostępnienia stronie w tej formie, jak również obowiązek ich udostępniania w ogóle za pomocą jakichkolwiek środków komunikacji elektronicznej (np. poczty elektronicznej), lecz tylko za pośrednictwem własnego systemu teleinformatycznego. Z zaskarżonego postanowienia wprost wynika, iż Starostwo Powiatowe w Drawsku Pomorskim nie posiada systemu teleinformatycznego, o którym mowa w art. 73 § 3 k.p.a., umożliwiającego stronom dostęp do akt sprawy online.

Skład Orzekający wskazał, iż odmowa udostępnienia akt sprawy w systemie teleinformatycznym, została przez Starostę Drawskiego należycie uzasadniona i wskazywała wprost na okoliczność uniemożliwiającą udostępnienia akt w tej formie, jedynie z uwagi na brak możliwości technicznych, a nie z uwagi na złą wolę, arogancję urzędniczą itp. Zatem postępowanie Starosty Drawskiego było legalne i zgodne z prawem, a w zaskarżonym postanowieniu stronom należycie wskazano alternatywne metody pozyskania dostępu do akt sprawy.

Przy rozstrzyganiu sprawy organ odwoławczy nie stwierdził, by postępowanie organu I instancji naruszało art. 14 § 2 2 k.p.a., czy też art. 2 pkt 5 ustawy z dnia 18 lipca 2002 r. o świadczeniu usług drogą elektroniczną (Dz. U. z 2024 r., poz. 1513).

Na posiedzeniu w dniach 27 października 2025 r. oraz 19 listopada 2025 r. Komisja Skarg, Wniosków i Petycji po zapoznaniu się ze skargą, dokonaniu analizy przepisów prawa oraz postanowienia Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Koszalinie z dnia 13 października 2025 r. znak: SKO.4176.1848.2025 uznała za bezzasadną skargę na postanowienie Starosty Drawskiego OS.6164.103.2025.KA z dnia 09 września 2025 r. o udostępnienie materiałów sprawy w formie cyfrowej, drogą elektroniczną.

Biorąc pod uwagę stanowisko Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Koszalinie oraz obowiązujące przepisy prawa, należy stwierdzić, że skarga na postanowienie Starosty Drawskiego OS.6164.103.2025.KA z dnia 09 września 2025 r. o udostępnienie materiałów sprawy w formie cyfrowej, drogą elektroniczną jest bezzasadna.

§ 2. Upoważnia się Przewodniczącego Rady Powiatu Drawskiego do zawiadomienia wnoszącego skargę o sposobie jej załatwienia poprzez przesłanie odpisu uchwały.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodnicząca Rady

Violetta Zbytek